

силы хана рассудить их – но хан был бессилён помочь: Орда уже окончательно распалась. И как только не стало поддерживавших порядок ордынских царей, так на Русь вернулся XII век – началась кровавая внутренняя война, продолжавшаяся двадцать лет. Как в XII веке, воюющие князья снова брали огромные «полюны» и продавали крестьян в рабство «поганым». Лишь в 1451 году Василий II с помощью созданного при татарах государственного аппарата сумел разгромить князей-соперников; после этого он занял место хана – или точнее, эмира: он продолжал платить дань сразу трем ханствам, на которые распалась Орда. Такое поведение может показаться странным, но в том был свой смысл: дань была почти символической и играла роль откупа от татарских набегов. Когда Иван III прекратил платить дань, «иго» пало само собой после небольшой войны, обошедшейся без сражений. И вот когда Русь стала независимой – тогда все переменялось: татары, прежде бывшие союзниками, превратились во врагов. Задним числом переделываются летописи, вставляются известия о батыевом взятии Киева и фантастическое сообщение об «убиении» Бытлая «православным королем» Владиславом. Великокняжеский венец, подаренный некогда Калите ханом Узбеком переименовывается в шапку Мономаха – и это выглядит вполне символически: Россия отрывается от татарских основ и пытается заменить их византийскими. Напрасно: Европа не признает Россию своей, европейские послы с редким единодушием будут утверждать, что Россия – это восточное государство. В конце концов, с этим согласится и один из величайших русских историков: «Россия обязана своим величием ханам», – напишет Карамзин. Однако к этим словам нужно сделать существенное уточнение: Россия обязана ханам, но ханы были только посредниками. *В действительности Россия обязана своим величием китайскому мистру Елюй Чуцаю.*

*Б. Ф. Ицкович*

## **ОСНОВНЫЕ ВЕХИ РАЗВИТИЯ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА. ПРИКАЗНАЯ СИСТЕМА**

В конце XV в. в процессе расширения Московского государства усложняются и функции государственного управления, и на смену единичным помощникам и исполнителям великокняжеских указов и распоряжений приходит, а точнее, создается система государственных приказов. Приказ – орган центрального управления Московского государства, ведающий особым родом государственных дел или отдельными областями государства.

И если в Судебнике 1497 г., в статье 2, говорится, что в случае негодного, на взгляд жалобника, решения его вопроса, он может обратиться либо к великому князю, либо к людям, которые у князя ведают вопросом жалобника (здесь речь идет о работе порученцев князя, исполнителей его приказов), то уже в жалованной грамоте великого князя Василия Ивановича 1512 г. говорится о приказах-учреждениях.

Судебник 1550 г. предписывал составлять «разметные книги», в которых указывалось «сколько кто царевы и великого князя подати дает». Книги должны

были отсылаться в Москву (ежегодно) «... к тем бояром и к дворецким, и к казначеим и дяком, у кого будут которые в приказе». Статья 47 Судебника 1550 г. регламентировала наказание за уклонение от уплаты кормления (авт. – читай: налогов). «А которого ездока изымают, а тот ездок в книгах у кормленных диаков ни у которого неделщика будет не написан, и того ездока казнити торговою казнию». То есть если ездок (авт. – налогоплательщик) не будет записан в долговой книге неделщика (авт. – сборщика налогов), то его ждет публичная порка.

Собранные подати затем использовались самими приказами на финансирование реализуемых ими функций или распределялись между приказами.

В середине XVI в. Иваном Грозным была проведена реформа земского-местного управления, которая кроме всего позволила заменить сбор податей в волостях и уездах, осуществлявшийся назначаемым областным приказом городовым приказчиком, сбором податей, осуществляемым выборным земским старостой и целовальниками (его помощниками). Староста за свою работу освобождался от уплаты податей и пошлин, но при их недоборе отвечал своим имуществом, а целовальники осуществляли сбор податей и пошлин бесплатно.

В середине XVI в. появляются четвертные приказы (чети, четвертные избы), реализующие чисто финансовые функции (сбор податей с закрепленных территорий и выдача жалований служилым людям).

Чети появились также в связи с земской реформой Ивана Грозного в связи с ростом территорий Московского государства и перенесением в Москву старых удельных центральных управлений. Земская реформа отменила кормления, ввела выборное земское самоуправление, осуществляющее сбор податей на местах. «Четью», «четвертью», «четвертным приказом или избыю» в Московском государстве XVI – XVII вв. называлось центральное учреждение с территориально-местным кругом деятельности, собиравшее с населения «четвертные доходы», в основе которых лежал «окуп за наместничь доход и присуд» (иначе «кормлений окуп» – разновидность государственного налога).

Четверть ведала высшим судом и управую и расходовала собранные ею доходы на содержание особого слоя служилых людей, «емлющих государево жалование из чети», так называемых четвертников. Так появился разряд бывших княжеских «служасих», получавших от князя «жалованье», а точнее, пенсию.

Для приемов сборов в четвертях велись приходные «окладные книги разных городов по сборным денгам», в которых значился «оклад» каждого города и его действительное поступление. Таким образом, и в территориальных приказах наблюдается составление финансовой отчетности, в которой отражались планируемые и фактические поступления податей.

Московское государство крепло и расширялось в постоянных войнах, расширялись и функции казначеев. Для содержания войска взимались натуральные подати-налоги, которые с ростом объемов и качественным изменением государственных задач в большей степени трансформировались в денежные после Указа 1555 г. об отмене кормлений. Казна стала делиться на отдельные повытья-приказы финансового характера, реализующие определенные государственные функции. Так, кроме Приказа Большого Прихода, появились Посольский приказ, Разряд, приказы – Стрелецкий, Ямской, Разбойный, Поместный, Счетный. По данным историков, во времена правления Ивана Грозного насчитывалось более 50 приказов. Причем, практически каждый из приказов либо собирал несколько

податей с определенных территорий (авт. – Посольский приказ), либо собирал определенную подать со всех территорий, реализуя какую-либо государственную функцию (авт. – Стрелецкий приказ).

Штабы приказов были различны, в зависимости от важности и объема деятельности приказов; в среднем приказы насчитывали до 50 человек, но в некоторых приказах, как, например, в Поместном приказе, число приказных служителей доходило до 900 человек.

В структурном отношении приказы делились на столы и повытья. Деление на столы производилось по территориальному или функциональному признакам. Часть столов выполняла основную функцию приказа в отношении определенной группы городов и уездов и получала наименование крупного города этой территории, например, в Поместном приказе были столы Московский, Владимирский, Новгородский и т.д. Столы Приказной, Денежный, Вотчинный и другие обслуживали приказ в целом, на всей подведомственной приказу территории.

Столы делились, в свою очередь, на повытья (деление по вытям, частям); каждый стол состоял из нескольких повытий. Каждое повытье ведало несколькими городами и их уездами.

В древних рукописях Московского государства уже в начале XVII в. встречаются понятия: сметный список, окладная роспись, счетный список.

Боярская Дума придавала различное значение сметному списку и окладной росписи. Сметный список представлял роспись недоимок, доходов, расходов и остатков за истекший финансовый год. Окладная роспись была бюджетным предположением сборов, издержек и остатков на предстоящий год. Существовал и счетный список, он составлялся подьячими или дьяками, которым была поручена ревизия счетоводства того или иного приказа.

Интересно отметить, что прием на службу в приказы сопровождался клятвой на верность – присягой.

Уже во времена правления царя Б.Ф. Годунова (1598–1605 гг.) к общей присяге прилагались специальные приписи думным чинам, стольникам, казначеям, матерничим, конюшенным, а также дьякам и подьячим.

Во времена правления царя Алексея Михайловича (1645–1676 гг.) в 1655 г. вышел Указ № 114 «Форма присяги разных чинов», в котором приведена клятва казначея. Казначей клялся в присяге не только в верности Государю, но и в бережном отношении к казне («Государевы казны оберегати»), в неразглашении тайны («Государския думы и Боярскаго приговору никому до Государева указу не сказывати»), в отказе от взяток («и пожитку себе Государскою казною не учинити ни которыми делы»).

Упоминанием о пенях интересно содержание грамоты от 5 сентября 1646 г. Чердынскому воеводе, в которой требуется присылка сметного списка за 1645/1646 гг. и говорится, что за неписьлку «по нашему указу за то на тебе возмут на нас пени сто рублей».

Приведенные факты (авт. – имеющиеся документальные источники) подтверждают, что ежегодное доставление списков и росписей в течение XVII в. уже достаточно укоренилось. Возникает вопрос о том: «Существовала ли государственная роспись? Первое из известных указаний относится ко времени Земского Собора 1619 г. Собирая землю после разорения, правительство предложило со-

брать по всем городам сведения о доходах и расходах». Есть указание на существование собрания сметных росписей всех приказов еще в 1644 г.

Первая дошедшая до нас полностью общая по всем приказам ведомость о доходах и расходах за истекший год и предложениях на будущий есть известная ведомость 1680/1681 г., последнего года царствования Федора Алексеевича, найденная П. Н. Милюковым в Московском Архиве Министерства иностранных дел. Указанная ведомость является первым прообразом бюджета Российского государства. Приведенный исторический акт подтверждается содержанием Указов от 7 марта 1680 г. «О считании подъячих в приходе и расходе денежной казны» и от 9 ноября 1680 г. «Об описи дел в Приказах и о подаче Государю описных книг и счетных списков».

Счетный приказ стал той вершиной центральных финансовых органов, куда стекалась и где контролировалась вся информация о доходах, недоимках и расходах Российского государства. В Счетном приказе составлялись первые бюджеты Российского государства, которые выносились на специальное рассмотрение и утверждение Государя с Боярской Думой. Неслучайно Счетный приказ называется «казначейством Российского государства середины XVII века».

Характерной чертой описываемого бюджетного дела в XVII в. была его раздробленность, соответствующая раздробленности управления приказного строя.

Приказная система Российского государства, реализующая финансовые функции, в последней четверти XVII в. представляла собой совокупность органов, осуществляющих сбор, прием, хранение и расходование госсредств:

Высший финансовый орган – Боярская Дума во главе с царем;

Центральные финансовые органы: Счетный Приказ, Приказ Большого Прихода, Приказ Большой казны;

Отраслевые приказы: Приказ Посольский, Разряд, Стрелецкий, Поместный и т.д. (реализующие в том числе финансовые функции);

Территориальные финансовые приказы – чети (сбор налогов, государственных и местных, с территорий и финансирование государевых слуг);

Местные финансовые органы: приказные избы (система государственного назначения), земские избы (выборная система) – обеспечивали сбор налогов на местах.

Таким образом, существовавшая финансовая система не удовлетворяла возрастающим государственным требованиям: оперативного сбора налогов, контролируемости налогоплательщиков, полной управляемости из центра. Но на основе приходных и расходных книг, указывавших оклад подати или сбора, «взятие» и «доимку» за текущий год, «недоимку» за прошлые годы, остаток за текущий год, а также расходы поступивших сумм, государевы казначеи контролировали поступление и использование средств. В 1681 г. для ратных и земских дел в Москву были собраны представители дворянства и городов, и к этому событию было приурочено составление первой известной росписи государственных доходов и расходов, которая являлась прообразом современного государственного бюджета.